

О нарушениях порядка оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий»

ФГИС «Меркурий» (Федеральная государственная информационная система «Меркурий») — Федеральная система электронной ветеринарной сертификации поднадзорных грузов, отслеживания пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

Правовой статус.

- Постановление Правительства от 07.11.2016 г. № 1140 «Об утверждении Порядка создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»;

- Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 №4979-1;

- Федеральный закон от 13.07.2015 N 243-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ РФ "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 (с изменениями) № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД, порядка оформления ВСД в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях»;

- Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 (с изменениями) № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ВСД»;

- Приказ Минсельхоза России от 15.04.2019 №194 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (Зарегистрирован 29.04.2019 № 54548);

- Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 (с изменениями) № 646 «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и ИП, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ВСД»;

- Распоряжение Минсельхоза России от 05.03.2021 №15-р «Руководство по применению отдельных положений приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Работа специалистов территориального управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю, которые проводили мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, а также сотрудников ветеринарных управлений субъектов по оформлению ВСД, осуществлялась в 1 полугодии 2021 года в соответствии с Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. №883.

В ходе данной работы специалистами территориального управления Службы выявляются нарушения обязательных требований, которые регламентируются, как и самим Порядком оформления ВСД в электронной форме, утвержденным приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589 (с изменениями), так и «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ.

При этом вышеуказанные акты, в зависимости от вида нарушений установленных ими обязательных требований, разграничивают лиц и меры ответственности за допущенные нарушения.

В ходе данной работы специалистами территориального управления Службы выявляются нарушения обязательных требований, которые регламентируются, как и самим Порядком оформления ВСД в электронной форме, утвержденным приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589 (с изменениями), так и «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ.

При этом вышеуказанные акты, в зависимости от вида нарушений установленных ими обязательных требований, разграничивают лиц и меры ответственности за допущенные нарушения.

Распоряжение Минсельхоза России от 05.03.2021 г. №15-р определило КРИТИЧЕСКИЕ ошибки пользователей, допущенные при оформлении ВСД.

- ошибки в наименовании подконтрольного товара, адресах отправки и доставки, наименованиях отправителя и получателя, которые создают возможность перепутать данный подконтрольный товар с другим подконтрольным товаром, один адрес отправки и (или) доставки с другим, одно наименование с другим;

- указание в ВСД недостоверной информации о ветеринарно-санитарном состоянии сопровождаемых подконтрольных товаров, а также недостоверных сведений, нарушающих прослеживаемость подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них, а также оформление ВСД на подконтрольные товары, не соответствующие требованиям, установленным техническими регламентами Таможенного союза, в том числе:

- указание в ВСД на производственную партию подконтрольного товара недостоверных сведений (о подконтрольных товарах, использованных в качестве

сырья или о результатах ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, использованного для производства партии подконтрольного товара);

- указание в ВСД недостоверных сведений о сроке годности подконтрольного товара;

- оформление ВСД на подконтрольный товар, предназначенный в пищу людям, с истекшим сроком годности;

- указание в ВСД на транспортную партию подконтрольного товара недостоверных сведений о номере ВСД на производственную партию подконтрольного товара, частью которой является перемещаемый подконтрольный товар;

- оформление ВСД на подконтрольный товар, если в отношении подконтрольного товара или сырья, из которого он произведен, не проведены установленные законодательством РФ процедуры подтверждения безопасности;

- оформление ВСД уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, с нарушением условий, предусмотренных Перечнем продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 646;

- указание в ВСД на транспортную партию подконтрольного товара недостоверных сведений о транспортном средстве, или месте отправления, или месте назначения, о виде и государственном номере транспортного средства, используемого для перемещения, или о перемещении с использованием нескольких транспортных средств или видов транспорта с указанием видов последующих транспортных средств (при перемещении подконтрольного товара), о месте отправления и месте назначения, условиях транспортировки (при перемещении подконтрольного товара);

- указание в ВСД на транспортную партию подконтрольного товара сведений об условиях транспортировки, не соответствующих требованиям, установленным техническими регламентами Таможенного союза (Евразийского экономического союза);

- оформление ВСД на транспортную партию подконтрольного товара с указанием недостоверных сведений о выполнении условий и ограничений в связи со статусом региона происхождения и (или) отгрузки подконтрольных товаров, установленным решением федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора о регионализации в соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации, утвержденными приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. N 635.

НЕКРИТИЧЕСКИМИ ошибками считаются ошибки в наименовании подконтрольного товара, адресах отправки и доставки, наименованиях отправителя и получателя, которые не создают возможности перепутать данную продукцию с другой продукцией, один адрес с другим, одного наименования с другим.

Принимаемые меры за выявленные нарушения

При выявлении неоднократных критических (2 и более) и (или) некритических (5 и более) ошибок при оформлении ВСД уполномоченному лицу организации или аттестованному специалисту на предоставленный после регистрации адрес электронной почты направляется сформированное в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (ФГИС ВетИС) уведомление о совершенных ошибках.

Продолжительность срока приостановления регистрации рассчитывается с момента направления уведомления следующим образом:

- за совершение каждой из указанных в уведомлении некритических ошибок регистрация уполномоченного лица организации или аттестованного специалиста приостанавливается сроком на 1 календарный день. При этом общий срок приостановления регистрации вне зависимости от количества совершенных некритических ошибок, указанных в уведомлении, не может превышать 90 календарных дней;

- за совершение каждой из указанных в уведомлении критических ошибок регистрация уполномоченного лица организации приостанавливается сроком на 10 календарных дней. При этом общий срок приостановления регистрации вне зависимости от количества совершенных критических ошибок, указанных в уведомлении, не может превышать 180 календарных дней.

Результаты мониторинга ФГИС «Меркурий» по выдаче эВСД уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов (УЛ ХС)

- выявлено 1180 нарушений;
- направлено 1013 уведомлений;
- приостановлена регистрация в ФГИС «Меркурий» 89 УЛ ХС;
- аннулирована регистрация в ФГИС «Меркурий» 13 УЛ ХС;
- привлечено к административной ответственности 65 УЛ ХС.

Результаты мониторинга ФГИС «Меркурий» по выдаче эВСД должностными лицами СББЖ

- проведен анализ работы 32 ГБУ СББЖ;
- выявлено 190 нарушений;
- направлено 7 информационных писем в ГВС Забайкальского края для принятия мер к должностным лицам СББЖ;
- проведено 4 внеплановых документарных проверки в отношении СББЖ;
- привлечены к административной ответственности 8 должностных лиц.

**Результаты мониторинга ФГИС «Меркурий» по выдаче эВСД
аттестованными специалистами**

- выявлено 4 нарушения;
- направлено 3 уведомления;
- приостановлена регистрация в ФГИС «Меркурий» одного аттестованного специалиста.